

**Аналіз регуляторного впливу
до проекту рішення
„Про встановлення ставок рентної плати за спеціальне використання
лісових ресурсів місцевого значення ”**

1. Визначення проблеми

Раціональне використання лісових ресурсів місцевого значення потребує державного регулювання, що забезпечить надходження коштів від сплати нормативних зборів до місцевих бюджетів.

У відповідності до Лісового кодексу України спеціальне використання лісових ресурсів є платним.

Рішенням обласної ради від 17 травня 2012 року №28-11/2012 "Про встановлення ставок збору за спеціальне використання лісових ресурсів місцевого значення", було затверджено ставки збору за заготівлю другорядних лісових матеріалів, здійснення побічних лісових користувань та використання корисних властивостей лісів для культурно-оздоровчих, рекреаційних, спортивних, туристичних і освітньо-виховних цілей та проведення науково-дослідних робіт.

З часу прийняття вказаного рішення минуло одинадцять років, протягом даного періоду ставки збору за спеціальне використання лісових ресурсів жодного разу не переглядалися, водночас ринкові ціни на продукцію побічного користування, другорядні лісові матеріали та послуги, пов'язані із використанням корисних властивостей лісів суттєво зросли за рахунок природних інфляційних процесів в економіці, які значно активізувалися у зв'язку із повномасштабним вторгненням Російської Федерації.

З метою посилення державного контролю в галузі охорони, збереження, раціонального, невиснажливого використання лісових ресурсів місцевого значення, забезпечення відтворення відновлюваних лісових ресурсів та збільшення обсягів надходжень коштів до місцевих бюджетів, виникла необхідність привести у відповідність та встановити ставки рентної плати на всі види лісових ресурсів місцевого значення з врахуванням кон'юктури ринку та ставок рентної плати, прийнятих у сусідніх областях. Під час розроблення ставок збору враховано інтереси суб'єктів господарювання з метою залучення у дану сферу діяльності більшої кількості суб'єктів підприємницької діяльності та створення інвестиційно сприятливого середовища для малого та середнього бізнесу.

Також слід зазначити, прийняття відповідного рішення дасть змогу збільшити дохідну частину місцевих бюджетів за рахунок сплати податків і зборів від заготівлі дикоростучих рослин, плодів, ягід та використання лісових ділянок на умовах довгострокового тимчасового користування, допоможе в вирішенні питань соціально-економічного розвитку територіальних громад та сприятиме підвищенню рівня зайнятості населення.

Проблема, на розв'язання якої спрямоване вказане рішення є прийняття нового відповідного рішення у вигляді єдиного документу, який чітко та прозоро встановлював би ставки рентної плати за спеціальне користування лісових ресурсів за заготівлю другорядних лісових матеріалів, здійснення побічних лісових користувань та використання корисних властивостей лісів на умовах тимчасового користування.

Основні групи(підгрупи), на які проблема справляє вплив:

Групи(підгрупи)	Так	Ні
Громадяни	+	
Держава	+	
Суб'єкти господарювання,	+	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	

Ринок не вирішує ці проблеми, оскільки вони вирішуються тільки шляхом державного регулювання.

Діючі нормативні акти передбачають необхідність встановлення за заготівлю другорядних лісових матеріалів, здійснення побічних лісових користувань та використання корисних властивостей лісів на умовах довгострокового тимчасового користування ставок рентної плати відповідною обласною радою.

2. Цілі державного регулювання

Ціллю впровадження підготовленого проекту рішення Хмельницької обласної ради є необхідність приведення у відповідність до ринкових реалій встановлених ставок збору за спеціальне використання лісових ресурсів при здійсненні побічних лісових користувань, заготівлі другорядних лісових матеріалів та використанні корисних властивостей лісів на умовах довгострокового тимчасового користування, збільшення надходжень до місцевих бюджетів та забезпечення прозорості у прийнятті рішення.

Впровадження підготовленого проекту рішення буде сприяти посиленню державного контролю в галузі охорони, збереження, раціонального, невиснажливого використання лісових ресурсів місцевого значення, забезпеченню відтворення відновлювальних властивостей лісу та наповненню місцевих бюджетів.

3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1 – Забезпечення регулювання	На сьогодні оптимальним вирішенням проблеми є прийняття рішення, щодо приведення у відповідність до реалій ринку та створення комфортних умов для споживачів, чинного рішення Хмельницької облради від 17.05.2012 №28-11/2012 з врахуванням норм Податкового кодексу України та Лісового кодексу України, що передбачає затвердження обласною радою ставок рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів місцевого значення.
Альтернатива 2 – Відсутність регулювання	Запропонований альтернативний спосіб є неприйнятним, оскільки вирішення даної проблеми є необхідною нормою чинного законодавства (Податковий кодекс України, Лісовий кодекс України), тому існує необхідність розробки та прийняття цього проекту регуляторного акта

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів держави

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 – Забезпечення регулювання	Прийняття акта дасть змогу врегулювати діяльність у сфері раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів місцевого значення та наповнення місцевих бюджетів	Відсутні
Альтернатива 2 – Відсутність регулювання	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною.	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 – Забезпечення регулювання	Можливість громадянами переглянувши відповідне рішення, отримати інформацію щодо ставок рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів	Відсутні
Альтернатива 2 – Відсутність регулювання	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною	Відсутні

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання цього регуляторного акта визначити кількісно наразі неможливо, оскільки кількість суб'єктів підприємницької діяльності, що будуть здійснювати заготівлю лісових ресурсів залежить від ряду чинників, що неможливо спрогнозувати (погодні умови, що можуть впливати на врожайність дикорослих ягід та грибів, відсутність ринкового попиту, який щороку змінюється на продукти побічного користування, та інше).

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1 – Забезпечення регулювання	Отримання чіткої та прозорої інформації, що пройшла етапи відповідного погодження, щодо встановлених ставок рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів.	Відсутні
Альтернатива 2 – Відсутність регулювання	Відсутні, оскільки проблема залишається не вирішеною	Відсутні

Витрати суб'єктів господарювання великого і середнього бізнесу

Сумарні витрати за альтернативами	Суми витрат, грн.
Альтернатива 1 – Забезпечення регулювання	Витрати відсутні
Альтернатива 2 – Відсутність регулювання	Витрати відсутні

4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1 – Забезпечення регулювання	4	Прийняття акта забезпечить повною мірою досягнення поставлених цілей
Альтернатива 2 – Відсутність регулювання	1	Проблема продовжить існувати

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1 – Забезпечення регулювання	Вирішення проблеми	У разі прийняття акта держава, громадяни та суб'єкти господарювання не нестимуть ніяких матеріальних витрат	Прийняття акта дозволить досягнути задекларованих цілей та забезпечить приведення нормативно-правових актів у сфері раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів у відповідність до законодавства України
Альтернатива 2 – Відсутність регулювання	У разі залишення існуючої ситуації без змін вигоди для держави, громадян та суб'єктів господарювання відсутні	Витрати відсутні	У разі залишення існуючої ситуації без змін, проблема продовжуватиме існувати, що не забезпечить досягнення поставленої цілі

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 1 – Забезпечення регулювання	Забезпечить повною мірою поставлені цілі: прийняття відповідного рішення обласної ради надасть змогу наповнення дохідної частини місцевих бюджетів, вирішення питань соціально-економічного розвитку територіальних громад.	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується
Альтернатива 2 – Відсутність регулювання	Неприйняття акта не вирішує проблеми у сфері раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів	Вплив зовнішніх факторів на дію регуляторного акта не очікується

5. Механізми та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

Хмельницька обласна військова адміністрація подає на розгляд Хмельницької обласної ради проект ставок рентної плати за спеціальне використання лісових ресурсів.

Прийняття даного рішення забезпечить платне використання лісових ресурсів місцевого значення у відповідності до вимог Лісового та Податкового кодексів України та постанови Кабінету Міністрів України від 23 травня 2007 року № 761.

Основним завданням прийняття відповідного рішення є забезпечення державного контролю в галузі охорони, збереження, раціонального, невиснажливого використання лісових ресурсів місцевого значення, забезпечення відтворення відновлюваних властивостей лісу та наповнення місцевих бюджетів.

Також, прийняття відповідного рішення дасть змогу збільшити дохідну частину місцевих бюджетів за рахунок сплати податків та зборів від заготівлі дикоростучих плодів та ягід та використання ділянок на умовах довгострокового тимчасового користування, допоможе у вирішенні питань соціально-економічного розвитку територіальних громад та забезпечить збільшення доходів населення від заготівлі дикоростучих плодів та ягід.

Для впровадження цього регуляторного акта необхідно здійснити такі організаційні заходи :

1. Забезпечити інформування громадськості про вимоги регуляторного акта шляхом його оприлюднення в мережі Інтернет – на офіційному веб-сайті Хмельницької ОВА.

6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги

Для впровадження та виконання вимог регуляторного акта органи виконавчої влади, фізичні та юридичні особи не будуть нести додаткові витрати.

7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії рішення починається з моменту його прийняття і є необмеженим. Його дія може бути припинена в разі внесення змін до діючих нормативних документів та у випадку прийняття відповідної постанови Кабінету Міністрів України з цього питання.

8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Основні показники результативності регуляторного акта наступні.

Кількість суб'єктів господарювання не обмежено.

Документ безпосередньо має вплив на лісогосподарські підприємства, які є постійними лісокористувачами та власників лісів з однієї сторони, а з другої сторони - на юридичних та фізичних осіб – суб'єктів господарювання, зацікавлених в:

- отриманні лімітів на спеціальне використання лісових ресурсів при здійсненні побічних лісових користувань, заготівлі другорядних лісових матеріалів;

- отриманні в користування лісових ділянок з метою використання корисних властивостей лісів на умовах довгострокового тимчасового користування.

Вплив регуляторного акту на суб'єктів господарювання та на лісокористувачів, власників лісів, виражений у дотриманні ними Лісового та Податкового кодексів України, здійсненні функцій контролю та охорони лісів.

Проведений перерахунок ставок рентної плати з врахуванням тенденцій ринку забезпечить додаткові надходження до місцевих бюджетів за спеціальне використання лісових ресурсів за здійснення побічних лісових користувань, заготівлю другорядних лісових матеріалів та використання корисних властивостей лісів на умовах довгострокового тимчасового користування.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та громадян з основними положеннями акта – високий. З цією метою регуляторний акт оприлюднено на офіційному веб-сайті Хмельницької ОВА.

9.Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Територіальний орган центрального органу виконавчої влади з питань лісового та мисливського господарства, податкові і природоохоронні органи та органи місцевого самоврядування здійснюють постійний контроль за виконанням рішення обласної ради, розглядають в установленому порядку виявлені порушення чинного законодавства.

Для відстеження результативності дії рішення будуть використовуватись статистичні дані та зауваження і пропозиції від лісокористувачів та громадськості. Зведена інформація щодо відстеження дії рішення обласної ради буде подаватись Хмельницькою ОВА щороку до 1 лютого.

Базове відстеження значень буде проведено в термін до 1 року з дня набрання чинності даного акту.

Повторне відстеження значень результативності буде проведено через 2 роки з дня набрання чинності даного акту.

Перший заступник
начальника управління

Олександр Лукомський